



## **BASES PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS MONTCADA I REIXAC 2018-2019**

### **INTRODUCCIÓ I OBJETIUS**

Montcada i Reixac compta amb una ciutadania amb un elevat grau d'implicació en els assumptes del municipi i una gran capacitat d'organització que s'ha vist reflectida en la creació de diferents plataformes i col·lectius reivindicatius en els darrers anys. Compta també amb un ampli teixit associatiu amb més de dues-centes entitats inscrites en el Registre Municipal que abasten àmbits d'actuació molt diferents: esportives, veïnals, culturals, de defensa dels drets de les dones, comercials, de gent gran, de solidaritat i cooperació...

Un dels principals objectius del govern és fer participi i corresponsable a la ciutadania en la gestió dels assumptes municipals. Per això, l'any 2017 l'Ajuntament va posar en marxa, per primer cop, el projecte de pressupostos participatius i durant aquest any 2018 s'executarà la proposta guanyadora. Aquesta iniciativa representa un pas més en la línia del govern obert i la transparència engegada pel consistori.

Els pressupostos participatius són un mecanisme de participació a través del qual la ciutadania decideix a quines inversions aniran destinats una part dels recursos econòmics públics del nostre municipi. Aquest procés permet conèixer quines són les necessitats de la població i esdevé una eina útil de planificació de la despesa municipal.

Els objectius principals dels Pressupostos participatius són:

- Implicar la ciutadania en la presa de decisions responsables sobre el destí d'una part dels recursos públics, mitjançant un sistema reglat de participació.
- Fomentar la participació mitjançant un procés inclusiu que arribi a tota la ciutadania, associada o no i potenciar els òrgans de participació actius al municipi.
- Conèixer les necessitats de la població i afavorir el debat col·lectiu per prioritzar-les.
- Planificar la despesa municipal el màxim d'ajustada a les prioritats ciutadanes.

Aquesta serà, per tant, la segona vegada que es desenvoluparà un procés de pressupostos participatius a la nostra ciutat i s'han introduït alguns canvis respecte a l'anterior procés. El canvi més significatiu és que passa a ser un procés biennal per tal de disposar de més temps per desenvolupar cadascuna de les fases. S'han incorporat a les bases reguladores totes les propostes de millora que va aportar la Comissió de Seguiment en la fase de valoració.

### **1. OBJECTE**

L'objecte de les presents Bases és regular el funcionament del Procés de Pressupostos Participatius 2018-2019, establir les diferents fases del procés i la seva temporalització, els requisits per poder participar-hi, els requisits i els criteris de valoració de les propostes i la metodologia de treball.

## **2. REQUISITS DE LES PERSONES PARTICIPANTS**

El procés participatiu està obert a la ciutadania tant en la fase de presentació de propostes com en la de votació.

Per participar en qualsevol de les dues fases, primer de tot, cal registrar-se a la plataforma *Montcada Participa* aportant el nom (que pot ser inventat si la persona proponent vol mantenir l'anonimat), DNI, correu electrònic, telèfon i contrasenya. Per completar el registre caldrà introduir un codi que es rebrà al correu electrònic facilitat per la persona i que servirà per verificar la seva identitat.

Podrà presentar propostes qualsevol persona amb 16 anys o més empadronada a Montcada i Reixac com a mínim un mes abans de l'inici del procés participatiu.

Per poder votar caldrà estar inscrit al registre amb una antelació mínima d'un mes abans de l'inici de les votacions.

També podran presentar propostes les associacions sense finalitat de lucre inscrites al Registre Municipal d'Entitats, en canvi a la fase de votacions només podran votar les persones a títol individual.

## **3. CONDICIONS BÀSIQUES DE LES PROPOSTES**

Les propostes poden ser inversions de qualsevol àmbit de competència municipal, com per exemple: millores d'espais públics, adquisició de mobiliari urbà, creació d'una web o aplicació, creació d'un equipament o millora dels existents, etc. Les inversions, per tant, no es refereixen a activitats ni a serveis ni a subvencions.

A més de tractar-se d'inversions, les propostes hauran de ser iniciatives concretes, valorables econòmicament i que compleixen els requisits mínims següents:

1. Tenir visió de ciutat i generar impacte al conjunt del territori municipal
2. Donar resposta a una necessitat concreta
3. Fer referència a àmbits i temes de competència municipal i ser coherents amb els valors i plans municipals aprovats
4. Ser realitzables tècnicament i el màxim de viables econòmicament, i respectar el marc jurídic i legal existent
5. Tenir un principi i final, sense que comprometin pressupostos posteriors.

## **4. INICIATIVA DEL PROCÉS I DOTACIÓ ECONÒMICA**

Aquest procés de participació és d'iniciativa institucional i es promou per l'Ajuntament de Montcada i Reixac, en l'àmbit de les seves competències en matèria pressupostària.

Del total del pressupost municipal 2019 es reservaran 250.000 euros de la partida d'inversions per tal que la ciutadania pugui decidir en quins projectes s'aplicaran aquests recursos.

## 5. METODOLOGIA

Es crearan tres comissions:

- Grup impulsor: encarregat de dissenyar i definir el procés, elaborar el reglament de funcionament, establir el calendari d'actuacions, elaborar els materials de difusió, coordinar les reunions, coordinar la difusió i comunicació, establir i controlar els canals de participació, derivar les propostes a la comissió de valoració les propostes que reuneixin les condicions bàsiques exigides en aquest reglament i argumentar els motius de les propostes excloses.

***El Grup Motor podrà modificar el calendari d'implementació de les diferents fases del procés si ho considerés necessari.***

- Comissió tècnica de valoració: serà l'encarregada de valorar la viabilitat econòmica i tècnica de les propostes que compleixin els requisits mínims. Haurà d'argumentar les que no siguin viables per donar resposta a les persones que les hagin promogut. Haurà de pressupostar de forma aproximada les propostes que no continguin valoració econòmica i revisar aquelles que sí que en tinguin. La seva composició pot variar en funció de la temàtica de la proposta a valorar.

- Comissió de seguiment: aquesta comissió es crearà un cop s'hagin votat les propostes i s'hagin triat les que es duran a terme. Serà l'encarregada de fer el seguiment de la implementació dels projectes guanyadors. En ella hi participaran, a més de personal tècnic i polític del grup impulsor i de la comissió tècnica, les persones que hagin formulat la proposta o les propostes guanyadores.

## 6. FASES DEL PROCÉS

El procés contempla les fases següents:

### **Fase 1. Fase d'informació i difusió** (inici la 2a quinzena d'abril)

Es presentarà públicament a la ciutadania el procés de pressupostos participatius, i es posarà en marxa la campanya informativa per difondre els seus objectius i els canals de participació. La campanya de difusió pot incloure reunions informatives, díptics, cartells i sobretot, l'ús de la plataforma Montcada Participa que recollirà tota la informació relativa al procés en cada una de les fases.

### **Fase 2. Fase de recollida de propostes** (maig)

- Termini de presentació:

La ciutadania i les entitats disposaran d'un mes per presentar les seves propostes. Cada persona o entitat podrà presentar un màxim de 3 projectes. Per a cada projecte s'ha d'omplir una fitxa formulari dissenyada expressament per a aquest procés.

- Forma i llocs de presentació:

Les propostes es podran presentar per alguna d'aquestes dues vies:

a) **De forma telemàtica** a través del web i l'aplicatiu mòbil [participa.montcada.cat](http://participa.montcada.cat). Per votar de forma telemàtica cal estar registrat a la plataforma.

b) **Presencialment:** Per facilitar al màxim la participació i arribar al conjunt de la ciutadania, també es podran presentar propostes de manera presencial. Caldrà imprimir i omplir el formulari i lliurar-lo en algun dels punts habilitats per a aquest procés:

Ajuntament (av. de la Unitat, 6)  
Centre Cívic Can Cuiàs (Geranis, s/n)  
Centre Cívic L'Alzina (Núria, 73)  
Centre Cívic La Ribera (Llevant, 10)  
Equipament cultural Kursaal (Masia, 39)  
Casal de la gent gran Casa de la Mina. (Av. de la Unitat, s/n)

Els equipaments tindran còpies impreses del formulari a disposició de les persones interessades.

- Fitxa formulari:

Contindrà els apartats següents:

a) Dades de la persona que presenta la proposta  
Nom, DNI i adreça electrònica i telèfon. La persona haurà d'acceptar les condicions d'ús del Portal que inclouen la política de privacitat. Si la persona proposant vol mantenir l'anonimat pot inventar-se el nom.

b) Dades de la proposta

- Títol (breu i explicatiu de la proposta)
- Telèfon de contacte (necessari per als serveis tècnics en cas de dubtes alhora d'avaluar la proposta)
- Descripció de la proposta: explicar amb el màxim de detall possible en què consisteix
- Opcionalment es pot incorporar una imatge o la informació addicional que es consideri oportuna
- Pressupost aproximat

Les persones que vulguin participar i tinguin qualsevol dubte en referència a l'elaboració i presentació del projecte, podran demanar assessorament i fer consultes per mitjà del correu electrònic de l'Oficina d'Atenció Ciutadana: [pac@montcada.org](mailto:pac@montcada.org).

Les consultes seran derivades, en funció de la seva temàtica, al departament municipal que correspongui perquè doni resposta a la persona interessada o per concertar una reunió si es considera necessari.

### **Fase 3. Fase de valoració de les propostes**

#### **3.1. Valoració per part del Grup motor**

En primer lloc el Grup motor recull, filtra, valida i organitza per temàtiques les propostes presentades per la ciutadania i fa una primera selecció a partir dels criteris següents:

- Ser de competència municipal
- No contradir els plans aprovats
- Respectar el marc jurídic i legal existent
- Ser considerada una inversió
- No superar el límit pressupostari destinat a cada projecte
- No representar un cost addicional en futurs pressupostos ni crear dependència
- No contemplar subvencions a entitats
- Ser projectes equitatius des del punt de vista de gènere

- Ser projectes que no provoquin exclusió social
- Haver entrat el projecte dins del termini

Quedaran descartades aquelles propostes que no compleixin aquests requisits mínims i s'informarà a les persones o entitats que les han presentat dels motius pels quals han quedat excloses.

En el cas que hi hagi propostes repetides s'unificaran en una única proposta i s'informarà a les persones que les han presentat.

El Grup motor podrà convocar les entitats o les persones que hagin presentat un projecte si necessita algun aclariment.

El Grup motor disposarà d'un termini màxim de quinze dies per realitzar aquesta valoració (del de l'1 al 15 de juny).

### **3. 2. Valoració i quantificació de les propostes per part de la comissió tècnica**

Les propostes que reuneixin tots els requisits mínims seran derivades a la comissió tècnica encarregada de valorar la seva viabilitat tècnica, econòmica, legal i urbanística i de determinar el seu cost aproximat. El pressupost màxim de cada proposta no podrà superar 50.000 euros.

Aquelles propostes que la comissió consideri que no són viables quedaran descartades i s'haurà d'informar a la persona o entitat proposant dels motius pels quals ha estat retirada.

La comissió tècnica pot proposar modificacions, sempre que no desvirtuïn o alterin de manera substancial el contingut o sentit de la proposta original, o unificacions de propostes. En aquests supòsits cal revisar o informar tècnicament de nou la proposta amb les persones o entitats impulsores abans de ser aprovada definitivament.

La comissió tècnica podrà convocar les persones o entitats autores de les propostes si necessita algun aclariment.

La comissió tècnica disposarà de quatre mesos (del 16 de juny al 15 d'octubre) per valorar els projectes.

### **Fase 4. Fase de votació de les propostes per part de la ciutadania (16 al 31 d'octubre)**

S'exposaran i difondran totes les propostes a través de la plataforma Montcada Participa i s'obrirà el període de votacions. Durant 15 dies la ciutadania podrà votar les propostes que hagin superat la fase de valoració.

Si es considera oportú, en funció del nombre, la varietat i interès de les propostes validades, es podrà fer una sessió pública de presentació dels projectes finalistes, on cada persona podrà explicar i defensar-ne el seu.

Les votacions han de ser individuals i es realitzaran telemàticament a través del web o l'aplicatiu mòbil Montcada participa.

Per facilitar al màxim la participació, les persones que no tinguin accés a Internet, es podrà votar als equipaments municipals habilitats a tal efecte amb l'assessorament de personal de l'Ajuntament.

Les dades que caldrà aportar per poder votar són les següents: nom i DNI, adreça de correu electrònic i telèfon. El vot és personal i intransferible i cada persona podrà votar un màxim de tres propostes.

S'elaborarà una llista amb totes les propostes finalistes i les votacions obtingudes, ordenades de major a menor nombre de vots. En aquest llistat hi constarà també el cost econòmic de les propostes. Per ordre de llista s'escolliran les propostes guanyadores fins esgotar la quantitat de 250.000 euros.

En els supòsits d'empat en la puntuació de diferents projectes o en el cas que el cost de les propostes escollides no arribi a 250.000 euros, però el sobrant no sigui suficient per assumir la proposta immediatament següent, serà el grup motor qui estudiarà i valorarà el cas en qüestió i prendrà una decisió.

Si entre els projectes guanyadors n'hi hagués dos o més, la realització dels quals fos incompatible, s'executarà la proposta que hagi obtingut més vots i el grup motor podrà descartar les altres o proposar una alternativa viable als seus autors.

#### **Fase 5. Planificació i execució dels projectes guanyadors (a partir de novembre 2018)**

Per últim es farà l'estudi i la planificació tècnica per part dels serveis municipals corresponents del projecte o projectes guanyadors i es tramitaran, si fos necessari, les licitacions oportunes per tal de poder executar-los.

Les propostes guanyadores formaran part del projecte de pressupostos municipals pel 2019, sense superar la dotació econòmica màxima prevista.

Durant l'execució dels projectes la Comissió de seguiment anirà fent el seguiment de la seva implementació i s'anirà publicant als mitjans de comunicació locals i a la plataforma Montcada Participa l'estat d'execució dels diferents projectes guanyadors.

L'execució dels projectes s'iniciarà l'any 2019.

#### **RESUM DE LA TEMPORALITZACIÓ:**

1. Aprovació en JGL de l'inici del procés dels pressupostos participatius i creació del Grup Motor. (13 març 2018)
2. ·Elaboració de les Bases per part del Grup Motor i aprovació en el Ple Municipal (març 2018)
3. Campanya d'informació i difusió (fase 1) s'inicia la 2a quinzena d'abril, un cop aprovades les Bases, i es manté durant tot el procés
4. Presentació de propostes (fase 2) mes de maig
5. Valoració per part del grup motor (fase 3.1.) de l'1 al 15 de juny
6. Valoració per part de la comissió tècnica (fase 3.2.) del 16 de juny al 15 d'octubre
7. Votacions (fase 4) 15 dies, del 16 al 31 d'octubre
8. Planificació dels projectes (fase 5) a partir del mes de novembre
9. Adjudicació de les obres i inici execució dels projectes: any 2019