

## PROPOSTA

Expedient: 6/2022/OERM

Procedència: Àrea de Presidència

L'article 118 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP), defineix els consorcis com a entitats de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada, creades per varies administracions públiques o entitats integrants dels sectors públics institucionals, entre sí o amb participació d'entitats privades, per al desenvolupament d'activitats d'interès comú a totes elles dins de l'àmbit de les seves competències.

L'article 120 de la LRJSP disposa que els Estatuts de cada Consorci determinaran l'Administració Pública a la que estarà adscrit de conformitat amb el previst a l'esmentat article, establint criteris per a la seva adscripció en el seu apartat segon, ordenant-los per prioritat en la seva aplicació i, referits a la situació del primer dia de l'exercici pressupostari, el Consorci quedarà adscrit, en cada exercici pressupostari, i per tot aquest període, a l'administració pública que:

- a) Disposi de la majoria de vots en els òrgans de govern
- b) Tingui facultats per a nomenar o destituir a la majoria de membres dels òrgans executius.
- c) Tingui facultats per nomenar o destituir a la majoria dels membres del personal directiu.
- d) Disposi d'un major control sobre l'activitat del consorci degut a una normativa especial.
- e) Tingui facultats per nomenar o destituir a la majoria de membres de l'òrgan de govern.
- f) Financi en més del cinquanta per cent, en el seu defecte, en major mesura, l'activitat desenvolupada pel consorci, tenint en compte tant l'aportació del fons patrimonial com el finançament concedit cada any.
- g) Ostenti el major percentatge de participació en el fons patrimonial.
- h) Tingui major número d'habitants o extensió territorial depenent de si els fins definits en els estatuts estan orientats a la prestació de serveis a les persones o al desenvolupament d'actuacions sobre el territori.

El mateix article 120 de la LRJSP, al seu apartat quart, preveu la possibilitat de modificar dita adscripció, de manera que qualsevol canvi d'adscripció a una administració pública, sigui quina sigui la seva causa, comportarà la modificació dels Estatuts del Consorci en un termini no superior als sis mesos, comptats des de l'inici de l'exercici pressupostari següent a aquell en el que es va produir el canvi d'adscripció.

D'acord amb les regles d'adscripció establertes a la DA 20a de la LRJPAC/LRSAL, Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local i a la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques disposà, per Resolució de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, IGAE, d'1 de febrer de 2015, que l'Administració d'adscripció del Consorci havia de ser l'Àrea Metropolitana de Barcelona, AMB. D'acord amb aquesta Resolució de l'IGAE, i de l'article 120 LRJSP que va substituir el règim dels consorcis establert per la LRSAL, la darrera modificació dels Estatuts del Consorci, que havia estat aprovada inicialment per la Junta General en sessió de 10 de desembre de 2014 i ratificada pel ple de l'Ajuntament de Montcada i Reixac en sessió de data 28 de gener de 2015, va ser

publicada al BOPB de 18 de juliol de 2016 i va establir al seu article 1.6, que el Consorci quedava adscrit a l'AMB.

El règim jurídic de l'adscripció dels consorcis està regulat per l'esmentat article 120.2 de la LRJSP, que no és diferent del que va regular la Disposició addicional 20a de la LRJPAC introduïda per la LRSAL. D'acord amb aquest règim, cap dels criteris de les lletres a) a g) és d'aplicació als ens públics consorciats. Per tant, només resulta aplicable l'últim criteri de la lletra h), segons el qual l'Administració d'adscripció ha de ser l'ens consorciat de major població o el de més territori, en funció que el servei o serveis prestats pel consorci siguin serveis a les persones o bé actuacions sobre el territori.

El sanejament en alta d'aigües residuals és clarament un servei al territori entès com a sistema o sistemes de sanejament o aglomeració urbana, mentre que no té pas res a veure amb un servei a les persones, individualment considerades, com podria ser els de sanitat, educació o serveis socials. El caràcter nítidament territorial del servei públic de sanejament d'aigües residuals -a càrrec d'ens representatius de l'aglomeració urbana- és palès tant a la Directiva 91/271/CEE, de 21 de maig, com a la seva transposició pel Reial Decret-Llei 11/1995, de 28 de desembre sobre tractament d'aigües residuals urbanes, i l'esmentat Decret 130/2003, de 13 de maig, que aprova el Reglament català del servei públic de sanejament. No obstant, és a partir del criteri poblacional que, erròniament, la Resolució de l'IGAE d'1 de febrer de 2015 va establir que l'AMB havia de ser l'Administració d'adscripció i així es va incorporar en la darrera modificació dels Estatuts.

Atès que si, l'adscripció del Consorci s'ha de regir pel criteri d'ens consorciat amb major extensió territorial, en funció de la naturalesa territorial dels serveis de sanejament d'aigües residuals que presta, resulta que la superfície de l'AMB és de 636 km<sup>2</sup>, mentre que la superfície de la comarca del Vallès Oriental és de 734,96 km<sup>2</sup>. Per tant, en aplicació estricta de l'article 120.2 h) de la LRJSP, a qui correspon ser Administració d'adscripció del Consorci és al Consell Comarcal del Vallès Oriental i no a l'AMB.

Atès que la Resolució de l'IGAE és merament indicativa i que el que és legalment imperatiu és l'adscripció del Consorci a algun dels ens consorciats, res impedeix canviar l'Administració d'adscripció i adscriure el CBT al Consell Comarcal del Vallès Oriental, en aplicació dels criteris de l'article 120.2 de la LRJSP. A aquests efectes cal modificar els Estatuts, conforme allò que preveuen els articles 313 i 322 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny.

És procedent també modificar els Estatuts en altres aspectes. El més rellevant és el d'agrupar els ens consorciats en tres grups, segons el nivell d'actuació del Consorci:

- Grup A, format pels municipis als quals el CBT presta el servei de sanejament en alta d'aigües residuals o que tenen delegada la gestió del servei de clavegueram.
- Grup B, integrat pels municipis que participen en el Consorci a efectes coordinació.
- Grup C, al qual passen a integrar-se les entitats supramunicipals que també participen en el CBT amb finalitat de coordinació, concretament, el Consell Comarcal del Vallès Oriental, l'Àrea Metropolitana de Barcelona, la Diputació de Barcelona i altres que en futur es poguessin consorciar amb aquesta mateixa finalitat.

Aquesta diferent agrupació dels ens consorciats comporta la modificació de la integració dels òrgans de govern i la del vot ponderat els ens consorciats. Altres modificacions diverses tenen la finalitat d'actualització dels Estatuts.

Amb aquesta finalitat, la Junta General del Consorci Besòs Tordera en sessió ordinària celebrada el 22 de juny de 2022, ha adoptat l'acord d'aprovació inicial de la modificació dels seus Estatuts, per tal de modificar l'adscripció del Consorci de l'Àrea

Metropolitana de Barcelona, al Consell Comarcal del Vallès Oriental. Igualment aprofitant l'avinentesa es modifiquen altres aspectes com és el d'agrupar els ens consorciats en tres grups, segons el nivell d'actuació del Consorci. Aquesta diferent agrupació dels ens consorciats comporta la modificació de la integració dels òrgans de govern i la del vot ponderat els ens consorciats. Altres modificacions diverses tenen la finalitat d'actualització dels Estatuts, per adaptar-los a la normativa vigent o per adaptar-se al funcionament del propi Consorci.

En relació amb els aspectes procedimentals, el propi article 120 de la LRJSP indica que el canvi d'adscripció no requereix de dos tràmits, sinó que en la pròpia modificació dels Estatuts ja poden recollir tant el canvi d'adscripció com la resta de modificació que resultin necessàries per a adaptar-se a la legislació vigent.

Quant al procediment, la LRJSP no estableix cap procediment per a la modificació dels estatuts, pel que s'haurà d'estar a la normativa autonòmica o, en el seu cas, al que estableixin els propis estatuts. En aquest sentit, segons allò previst a l'article 322 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny, regula la modificació dels Estatuts dels Consorci, establint que requereix l'acord del Consell Plenari, ratificat pels ens i les administracions que en formen part, acordada amb les mateixes finalitats que per a l'aprovació, de manera que els ens participants han de fer-ne una aprovació inicial i una altra de caràcter definitiu, posterior aquesta darrera a la finalització del termini d'informació pública de l'expedient pel període de 30 dies.

Vist l'article 322 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals, i els corresponents dels actuals Estatuts vigents.

Qui subscriu proposa al Ple que acordi:

PRIMER. Ratificar inicialment l'expedient de modificació dels Estatuts del Consorci Besòs Tordera, aprovat inicialment per la Junta General del Consorci Besòs Tordera en sessió ordinària celebrada el 22 de juny de 2022, d'acord amb el text que s'incorpora com a ANNEX al present acord, formant-ne part del mateix a tots els efectes legals.

SEGON. Sotmetre l'expedient a informació pública pel termini de trenta dies hàbils a efectes de presentació d'al·legacions i reclamacions, mitjançant la inserció d'un anunci al BOP de Barcelona, al DOGC i al tauler d'edictes de l'entitat.

TERCER. Donar audiència, de forma simultània, als interessats i a les entitats que han exercit la iniciativa.

QUART. Considerar definitivament aprovat l'expedient de ratificació de la modificació dels Estatuts del Consorci Besòs Tordera pel cas que durant el període d'informació pública no es presenti cap reclamació o suggeriment.

CINQUÈ. Formular encàrrec al Consorci Besòs Tordera per tal que, actuant en nom i representació d'aquesta entitat, es procedeixi a la publicació dels corresponents anuncis d'aprovació inicial i definitiva, formuli el tràmit d'audiència als interessats, així com procedeixi a la publicació íntegra el text de la modificació dels Estatuts, definitivament aprovada en el Butlletí Oficial de la Província als efectes que preveu l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

SISÈ. Donar trasllat del present acord al Consorci Besòs Tordera, als efectes escaients.